**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04**

**Контрольного органа на проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск»**

городской округ Красноуральск 06 сентября 2019 года

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 19.09.2017 № 13, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 15.02.2016 № 10, Контрольным органом подготовлено настоящее заключение на внесенный администрацией городского округа Красноуральск проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск»,(далее – Проект).

В Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) 04.09.2019 для проведения экспертизы Проекта поступили следующие документы:

- письмо Думы городского округа Красноуральск от 03.09.2019 № 304 – на 1 листе;

- копия Постановления Думы городского округа Красноуральск от 02.09.2019 № 58 – на 1 листе;

- копия постановления администрации городского округа Красноуральск от 29.08.2019 № 1214 «О направлении на рассмотрение и утверждение в Думу городского округа Красноуральск проекта решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск» - на 1 листе;

- Проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск» – на 9 листах;

- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы – на 1 листе;

- пояснительная записка к Проекту – на 1 листе;

- справочный материал – на 3 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 04.09.2019 по 06.09.2019.

В нарушение требований пункта 5.5 Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 30.03.2017 № 576 (далее – Порядок №576) к Проекту не представлен лист согласования Проекта, содержащий визы соответствующих должностных лиц в соответствии с Порядком подготовки и внесения проектов муниципальных правовых актов, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления городского округа.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

**1.** Проект принимается на основании поступившего Экспертного заключения государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области №623-ЭЗ от 04.07.2019, с целью исключения излишнего правового регулирования, поскольку действующий на территории муниципального образования Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск, в основной своей части дублирует нормы федерального законодательства.

**2.** В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**3.** В ходе проведенного анализа Проекта выявлены следующие недостатки и несоответствия нормам действующего законодательства:

3.1. В преамбуле Проекта указана дата решения Думы городского округа Красноуральск №83 от 22.**03**.2018, которым внесены дополнения и изменения в Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск, утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск №486 от 31.05.2017. Фактическая дата решения Думы городского округа Красноуральск №83 – 20.**02**.2018.

Кроме того, указанный Проект признает утратившими силу ряд нормативных актов городского округа Красноуральск, в том числе решение Думы городского округа Красноуральск от 28.03.2019 № **486** «О внесении дополнений и изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 31 мая 2016 года «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск». Номер данного решения – **170**.

3.2. В представленном Проекте выявлены технические ошибки, выразившиеся в некорректном отражении наименований и реквизитов:

- Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ в пункте 1.1;

- Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ в пункте 6.2.

3.3. Согласно статье 18 Федерального закона от 14.11. 2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без **согласия собственника** имущества муниципального предприятия.

В соответствии со статьей 298 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ):

- автономное учреждение **без согласия собственника** не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

- бюджетное учреждение **без согласия собственника** не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

- казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом **без согласия собственника** имущества.

В нарушение указанных норм пунктом 4.3. Проекта предусмотрено, что муниципальные унитарные предприятия, муниципальные бюджетные учреждения, муниципальные автономные учреждения и муниципальные казенные учреждения являются стороной сделки с муниципальным имуществом с письменного **согласия главы администрации городского округа**.

3.4. Согласно статье 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи (в том числе право хозяйственного ведения, право оперативного управления), ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В соответствии со статьей 299 ГК РФ и статьей 11 Закона N 161-ФЗ право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В представленном Проекте выявлены несоответствия указанным нормам, а также внутренние противоречия:

- пунктами 9.4 и 10.3 предусмотрено, что право хозяйственного ведения и право оперативного управления в отношении муниципального имущества возникает с момента государственной регистрации права в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области;

- в соответствии с пунктом 9.2. право хозяйственного ведения в отношении муниципального имущества возникает у муниципального унитарного предприятия с момента передачи имущества по акту приема-передачи.

3.5. В частях 9 и 10 Проекта нарушена нумерация пунктов.

**Вывод:**

С учетом изложенного, проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск» требует доработки.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Контрольного органа

городского округа Красноуральск

О.А. Москалева